

SWP-Aktuell

NR. 36 JULI 2024

Gewichtig und richtig: weitreichende US-Mittelstreckenwaffen in Deutschland

Jonas Schneider/Torben Arnold

Die USA und Deutschland haben auf dem Nato-Gipfel im Juli 2024 verkündet, dass 2026 in Deutschland bodengestützte amerikanische Mittelstreckenwaffen stationiert werden, die das russische Kernland erreichen können. Das ist ein bedeutender Schritt, denn die Nato erhält damit neue Fähigkeiten in einem Bereich, der durch Russlands Raketenkrieg gegen die Ukraine wichtiger geworden ist. Moskau droht mit militärischen Gegenmaßnahmen. Aber die hiermit verknüpften Risiken für Deutschland sind bei genauer Betrachtung geringer als oft vermutet. Die Pläne haben sogar Potential, zu künftigen Rüstungskontrollvereinbarungen mit Russland beizutragen.

Russland setzt im Krieg gegen die Ukraine in großem Umfang ballistische Raketen und Marschflugkörper ein. Wichtiger als diese militärische Fähigkeit ist jedoch, dass Putin politisch gezeigt hat, auch hohe Kosten und Risiken hinzunehmen, um Ziele mit Gewalt zu erreichen. Ein »zu allem bereites« Moskau könnte, so die Sorge vieler, die Entschlossenheit einer eventuell gespaltenen Nato unterschätzen und einen begrenzten Angriff wagen. Um in Putins Risikokalkulation einzudringen und diesen Fehlschluss zu verhindern, setzt die Allianz auf zusätzliche und teils neuartige abstandsfähige Präzisionswaffen, die Ziele tief hinter der Front exakt treffen und erstmals seit Jahrzehnten wieder an Land stationiert werden.

Für die Zukunft möchten einige europäische Nato-Länder mit dem *European Long-range Strike Approach* (ELSA) ein landgestütztes System entwickeln. Heute besitzt die

Nato keine solchen Mittelstreckenwaffen, nur luft- und seegestützte Varianten.

Laut den deutschen und amerikanischen Plänen werden 2026 drei Typen landgestützter US-Mittelstreckenwaffen stationiert. Das ist erstens der Marschflugkörper *Tomahawk*, der vermutlich 2.500 km weit fliegen kann. Dies würde von Deutschland aus Russlands westliche Militärbezirke weitgehend abdecken. Zweitens kommt die *Standard Missile (SM) 6* nach Deutschland, eine ballistische Rakete. Die U.S. Army nutzt deren stark verbesserte Variante 1B, die eine Reichweite von über 1.600 km haben müsste. Drittens wird die *Long-Range Hypersonic Weapon* (LRHW), Code: *Dark Eagle*, stationiert. Diese Hyperschallrakete kann wohl 3.000 km weit fliegen. Zum Vergleich: Bislang ist das *Army Tactical Missile System* (ATACMS) mit über 300 km die bodengestützte Nato-Waffe mit der größten Reichweite.



Bessere Abschreckungsfähigkeit

Die drei Systeme werden im Rahmen der 2. *Multi-Domain Task Force* der U.S. Army in Deutschland stationiert. Ihre Kernaufgabe ist, Russlands *Anti-Access/Area-Denial* (A2/AD)-Kapazität mit Hilfe neuer Technologien und Konzepte zu überwinden: Moskau hofft, in einem Krieg das Gros der Nato-Kräfte vom Kampfgebiet an seiner Grenze fernzuhalten, indem es mit Raketen und Marschflugkörpern deren Aufmarsch und Versorgung unterbindet oder mit Schlägen gegen einzelne Nato-Länder deren Einlenken erzwingt. Allein mit Luft- und Raketenabwehr könnte sich die Allianz davor nicht wirksam schützen, weil Europa zu groß ist und umfassender Schutz gegen das russische Flugkörperarsenal zu teuer wäre. Mit eigenen weitreichenden Mittelstreckenwaffen kann die Nato diesen russischen Plan aber auf zwei komplementäre Arten durchkreuzen.

Ihre erste Aufgabe ist es, jene russischen Deep-Strike-Fähigkeiten, welche die Allianz auf Distanz halten sollen, ins Fadenkreuz zu nehmen (*hold at risk*) und eventuell zu zerstören, bevor sie auf Nato-Gebiet feuern. Verlöre der Kreml diese Systeme, da sie zerstört oder abgezogen wurden, würde es der Nato erleichtert, den Angriff zurückzudrängen. Dies soll Russland von vornherein abschrecken, Nato-Länder anzugreifen.

Die zweite Aufgabe der Mittelstreckenwaffen besteht darin, wenigstens einige zeitkritische Hochwertziele in Russland zerstören zu können. Hierzu zählen mobile Kommandozentralen oder Abschussrampen für ballistische Raketen und Marschflugkörper. So wird Russland signalisiert, dass die Nato bei einem Angriff gegen sich die Option hat, die russische Fähigkeit zur Fortsetzung der Kampfhandlungen massiv einzuschränken – was abschrecken soll.

Diese beiden Aufgaben können von den heute verfügbaren luft- und seegestützten Nato-Flugkörpern kurzer sowie mittlerer Reichweite nicht optimal erfüllt werden. Marschflugkörper, die von Flugzeugen abgefeuert werden, müssen zuerst in die Luft gebracht werden, wodurch wertvolle Zeit verlorenggeht. Das schränkt ihre Wirk-

samkeit gegen mobile Hochwertziele ein. Verfügbare seegestützte Marschflugkörper haben entweder zu kurze Reichweiten oder sind wegen ihrer eher geringen Geschwindigkeit zu lange unterwegs für zeitkritische Ziele im russischen Kernland. Die heutigen landgestützten Systeme, etwa ATACMS, sind zwar reaktionsschnell: Sie müssen nicht erst in die Luft gebracht werden und fliegen viel schneller als Marschflugkörper. Aber ihre Reichweite ist zu gering, um Ziele tief im Landesinneren Russlands zu treffen.

Die drei bodengestützten Mittelstreckenwaffen bieten einen Mehrwert für die konventionelle Abschreckung gegenüber Russland, denn sie erfüllen die zwei Aufgaben besser. Nicht nur die LRHW, auch die SM6-Version der Army fliegen mit über fünf-facher Schallgeschwindigkeit und sind im Zielflug manövrierbar. Daher sind sie hocheffektiv gegen mobile Ziele und sehr schwer abzufangen, selbst für moderne Raketenabwehr. Die *Dark Eagle* ist mit bis zu 17-facher Schallgeschwindigkeit kaum zu stoppen. Mit dieser hohen Eindringfähigkeit sind beide Waffen ideal, um auch solche russischen Hochwertziele auszuschalten, die gezielt geschützt werden. Die überaus teure *Dark Eagle* ist wohl für die wertvollsten Ziele vorgesehen; die SM6 bietet dazu eine günstigere Alternative.

Der *Tomahawk* fliegt zwar nur im Unterschallbereich, dafür aber extrem tief. Damit kann er oft unterhalb eines gegnerischen Radars bleiben und so der Luftabwehr entkommen. Als preiswertester der drei Flugkörper stellt der *Tomahawk* eine effiziente Lösung für weniger gut geschützte und wenig mobile Ziele dar. Dass die drei Waffen völlig unterschiedliche Flugbahnen haben, erschwert die Abwehr.

Weitere Vorteile gegenüber luft- und seegestützten Abstandswaffen sind geringere Kosten und die Mobilität der bodengestützten Systeme. Sie werden von straßenmobilen Abschussrampen gestartet, die mit C-17A-Transportflugzeugen rasch verlegbar sind. Diese Mobilität macht die Army-Mittelstreckenwaffen weniger verwundbar als langsame Schiffe oder Flugzeuge am Boden.

Keine großen zusätzlichen Risiken

Mit der Stationierung bodengestützter US-Mittelstreckensysteme hierzulande ist die Frage nach Russlands Reaktion verbunden – und welche Risiken Moskaus Verhalten wiederum für Deutschland hätte.

Gegner der Stationierungspläne meinen, die US-Waffen würden zu Zielscheiben für Moskaus Raketen, sodass Deutschland einer höheren Bedrohung ausgesetzt wäre. Dem ist entgegenzuhalten: Der Kreml dürfte künftige Mittelstreckenwaffen der USA zwar als legitime Ziele betrachten. Aber Putin sieht Berlin ohnehin als Gegner. Als logistische Nato-Drehzscheibe mit vielen US-Basen ist Deutschland schon heute ein prioritäres Ziel für russische Abstandswaffen, wenn Moskau die Nato im Kriegsfall auf Distanz halten will. Neue US-Flugkörper verschärfen diese Lage nicht signifikant.

Eine weitere Sorge ist, dass Putin sich im Gegenzug gezwungen sieht, mehr russische Waffen herzustellen und in Europa zu stationieren. Ein »Wettrüsten« wäre die Folge. In der Tat hat die russische Regierung noch während des Nato-Gipfels vage militärische Gegenmaßnahmen angekündigt. Im Juni hatte Putin schon verlautbart, Russland müsse wohl in Reaktion auf die kurzzeitige Verlegung von *Tomahawk* und *SM6* für Übungen der U.S. Army in Dänemark und den Philippinen mehr russische Kurz- und Mittelstreckenwaffen produzieren und gegebenenfalls stationieren. Doch die russische Fertigung von Abstandswaffen lässt sich zumindest kurzfristig kaum mehr steigern. Putin würde als Reaktion wohl gern neue Raketenprogramme auflegen, schon aus Prestige Gründen. Wegen der aktuellen russischen Hochrüstung und der Sanktionen gegen das Land knirscht und kracht es in Russlands Rüstungssektor aber bereits jetzt an allen Ecken und Enden. Die Produktionskapazitäten, Fachkräfte und Finanzmittel sind begrenzt. Daher hegen auch russische und US-Fachleute, die die Sorgen vor einem Wettrüsten teilen, große Zweifel, dass der Kreml kurz- oder mittelfristig mit neuen Programmen ein Flugkörper-Wettrüsten initiieren könnte.

Überdies monieren kritische Stimmen, Deutschland würde »singularisiert«, da nur hier stationiert werde. Bei der Nachrüstung der 1980er Jahre hatte Bonn darauf bestanden, es müsse in mehreren Nato-Staaten stationiert werden. Allerdings entsprang diese Sorge dem Umstand, dass die Bonner Republik besonders verwundbar war, da die Sowjetunion zum Beispiel eine neue Berlinkrise hätte provozieren oder andere Druckmittel im Zusammenhang mit der deutschen Teilung hätte finden können. Diese deutsche Sonderlage gibt es seit 1990 nicht mehr.

Als Risiko wird zudem, speziell in Bezug auf die LRHW, eine verminderte Krisenstabilität diskutiert, also das verfrühte militärische Eskalieren Russlands aus Angst vor einem entscheidenden Überraschungsangriff der Nato. Die LRHW kann russisches Kernland in wenigen Minuten erreichen, und infolge der Manövrierfähigkeit sei für Moskau unklar, ob der Angriff eventuell Russlands nuklearem Vergeltungspotential gelte. Dadurch entstünden in Krisen Anreize für den Kreml, das eigene Atomarsenal frühzeitig einzusetzen, bevor Nato-Raketen es zerstören (*»use 'em or lose 'em«*). Ferner könne Moskau nicht wissen, ob anfliegende LRHW konventionell oder nuklear bestückt seien, und daher nuklear überreagieren.

Doch dieses *»warhead ambiguity«*-Problem existiert nicht. Die drei bodengestützten Abstandswaffen gibt es nur konventionell. Die USA nutzen flexibel zu bewaffnende (*dual-capable*) Flugkörper seit 2011 nicht mehr.

Die Ungewissheit, welches Ziel attackiert wird, und die kurze Flugzeit erhöhen tatsächlich den Druck auf den Kreml. Daraus abgeleitete Eskalationsrisiken werden aber oft überzeichnet. *»Use 'em or lose 'em«*-Szenarien, in denen Russland einen Nuklearkrieg gegen die USA startet, um zu verhindern, dass seine Raketen am Boden zerstört werden, werfen Fragen auf. Warum sollte Moskau aus Furcht vor einem *möglichen* US-Angriff einen Atomkrieg lostreten, bei dem die nukleare Vergeltung der USA *garantiert* ist? Russische Ängste vor US-Angriffen gab es zwar öfters. Sie führten aber zu mehr Vorsicht statt zu rascher Eskalation.



Dieses Werk ist lizenziert unter CC BY 4.0

Das Aktuell gibt die Auffassung der Autoren wieder.

In der Online-Version dieser Publikation sind Verweise auf SWP-Schriften und wichtige Quellen anklickbar.

SWP-Aktuells werden intern einem Begutachtungsverfahren, einem Faktencheck und einem Lektorat unterzogen. Weitere Informationen zur Qualitätssicherung der SWP finden Sie auf der SWP-Website unter <https://www.swp-berlin.org/ueber-uns/qualitaetssicherung/>

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit

Ludwigkirchplatz 3–4
10719 Berlin
Telefon +49 30 880 07-0
Fax +49 30 880 07-100
www.swp-berlin.org
swp@swp-berlin.org

ISSN (Print) 1611-6364
ISSN (Online) 2747-5018
DOI: 10.18449/2024A36

Stark übertrieben wären Befürchtungen Moskaus, mit der *Dark Eagle* könne die Nato entwaffnende Präzisionsschläge führen und so Russlands nukleares Vergeltungspotential an Land in großem Umfang zerstören oder seine politischen Führungszentren auf einen Schlag ausschalten. Dafür sind schon die Stückzahlen der in Deutschland stationierten US-Systeme viel zu gering: Für die LRHW sind wohl nur vier Abschussrampen vorgesehen, von denen je zwei Flugkörper starten können. Die Rampen sind zwar nachladbar, aber die (geheime) Gesamtzahl der teuren Flugkörper müsste relativ klein sein.

Die wahrscheinlichste Reaktion wäre, dass Moskau Propaganda und Desinformation verstärkt, um die eigentliche Stationierung 2026 noch zu vereiteln und so Zweifel an der Nato zu säen. Von Russlands Nachrichtendiensten gesteuerte oder unterstützte Einflussoperationen haben zuletzt stark zugenommen. Gewiss ist nicht jede hierzu lande geäußerte Kritik an der Stationierung der Mittelstreckenwaffen russische Propaganda. Moskau verbreitet aber das irrierte Narrativ, die Nato schüre für ihren Selbsterhalt die Konfrontation mit Russland und opfere dafür die Sicherheit der Menschen in Europa.

Insgesamt ist das Risiko für Deutschland moderat. Dagegen abzuwägen ist das reale Risiko des Nichthandelns: Welche Schlüsse zieht Putin, wenn ihm die Nato nicht signalisiert, dass eine weitere russische Eskalation in Richtung Nato auf eine entschlossene Allianz trifft, die neue, noch wirksamere Abstandswaffen zur Verfügung hat? Der Kreml-Propaganda sollte Berlin entgegenhalten, dass die Stationierung eine Reaktion auf Russland und kein Selbstzweck ist. Ein Rüstungskontrollvorschlag würde dies unterstreichen.

Potentiale für Rüstungskontrolle

Der Kreml behauptet, die Nato stelle Mittelstreckenwaffen nur auf, um sich selbst zu

erhalten. Diese Propaganda könnte die Allianz wirksam kontern, indem sie einen Verzicht auf die Stationierung anbietet – wenn Russland ebenfalls auf landgestützte Mittelstreckensysteme in Europa verzichtet oder ihre Zahl beiderseits auf niedrigem Niveau gedeckelt würde. Das wäre ein INF-Vertrag *light*. Da erst 2026 stationiert wird, gäbe es genug Gelegenheit zur Einigung, bevor Fakten geschaffen werden.

Solche Rüstungskontrollideen hätten zum Ziel, das heute zugunsten Russlands bestehende Ungleichgewicht bei landgestützten Mittelstreckenwaffen in Europa abzumildern oder idealerweise zu beseitigen: Moskau verfügt über den Marschflugkörper SSC-8 (Zahl im hohen zweistelligen Bereich), der den INF-Vertrag 2019 zu Fall brachte, seit 2023 über die Raketen *Zolfaghar* aus Iran (rund 400 Stück) und KN-23 aus Nordkorea (etwa 50 Stück). Die seegestützten Hyperschall-Marschflugkörper *Zirkon* (Zahl im hohen zweistelligen Bereich) verschießt Russland seit 2024 auch von Land aus. Von seiner ballistischen *Iskander*-Version SS-26 müsste Moskau trotz ihres Einsatzes gegen die Ukraine noch deutlich über 100 Stück haben (Fachleute betrachten die SS-26 als Mittelstreckenwaffe.) Die Bilanz: Russland besitzt weit über 500 bodengestützte Mittelstreckenflugkörper, die Nato in Europa bislang keinen einzigen.

Aber wäre es sinnvoll, 2026 die mühsam erreichte US-Stationierung (und die teure Entwicklung bei ELSA) für eine Rüstungskontrollvereinbarung abzusagen? Das wäre der Fall, denn wenn Moskau durch die Einigung das Gros seiner A2/AD-Kapazität verlore, bräuchte Europa auch weniger »Gegenmittel«. Bei den verbleibenden see- und luftgestützten Abstandswaffen wäre Nato-Europa im Vorteil. Auch hätten die USA dann mehr bodengestützte Mittelstreckensysteme für Ostasien zur Verfügung, wo das Ungleichgewicht zugunsten Chinas noch größer ist.

Dr. Jonas Schneider ist Wissenschaftler und Torben Arnold ist Gastwissenschaftler in der Forschungsgruppe Sicherheitspolitik. Das Aktuell entstand im Rahmen des Projekts »Strategic Threat Analysis and Nuclear (Dis-)Order« (STAND).